

Утвержден протоколом заседания  
Комиссии по внутреннему контролю  
за соблюдением соответствия деятельности  
Министерства экологии Челябинской области требованиям  
антимонопольного законодательства  
Российской Федерации  
от «01» апреля 2021 г. № 2

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  
деятельности Министерства экологии Челябинской области требованиям  
антимонопольного законодательства в 2020 году

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Губернатора Челябинской области от 26.12.2018 г. № 1563-р «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Челябинской области» приняты следующие организационные и правовые меры по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства экологии Челябинской области (далее именуется Министерство).

Приказом Министерства от 28.01.2019 г. № 81 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве экологии Челябинской области (далее именуется - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Приказом Министерства от 31.03.2020 г. № 258 утверждена Карта комплаенс-рисков в Министерстве экологии Челябинской области (далее именуется - Карта комплаенс-рисков).

Приказом Министерства от 31.03.2020 г. № 259 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве экологии Челябинской области на 2020 год (далее именуется - План по снижению рисков).

На официальном сайте Министерства в сети Интернет <http://www.minecol74.ru> создан раздел «Антимонопольный комплаенс», содержащий информацию об организации антимонопольного комплаенса в Министерстве.

В соответствии с Приказом Министерства от 31.12.2019 года № 1016, ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с предыдущим годом). Фактическое значение показателя – 0%. В 2020 году антимонопольный орган выдал Министерству предупреждение № 04-06/20 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства – пунктов 1, 2, 8 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции». При обжаловании предупреждения в судебном порядке (дело № А76-15977/2020) антимонопольным органом указано и судом сделан вывод о том, что предупреждение не устанавливает факт нарушения антимонопольного законодательства, а является лишь предположением антимонопольного органа;

- доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства. Фактическое значение показателя – 0%;

- доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства). Фактическое значение показателя – 0%.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в 2020 году:

Результаты проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства отражены в Карте комплаенс-рисков.

Указанные в Плате по снижению рисков проблемы (нарушения, риски нарушения), за данный период не выявлены. Сотрудники Министерства направлялись на курсы повышения квалификации.

Все разработанные Министерством нормативные правовые акты своевременно размещались на официальном сайте Министерства в сети Интернет <http://www.minocol74.ru> в целях их общественного обсуждения, проведения независимой антикоррупционной экспертизы, выявления и исключения рисков нарушения законодательства Российской Федерации (в том числе, антимонопольного), а также в целях проведения анализа целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов).

Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями Министерства: отделом юридической работы, отделом государственной службы, управлением программ и проектов в области охраны окружающей среды.

В 2020 году отделом юридической работы проведены следующие мероприятия по снижению комплаенс-рисков Министерства:

- пройдено обучение в ФГАУ «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань) по программе повышения квалификации «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения

антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления»;

- принято участие в заседании Координационного совета органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок Челябинской области, организованного Главным контрольным управлением Челябинской области;

- разработана карта комплаенс-рисков Министерства;
- разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве;

- За 1-4 квартал 2020 г. проведена антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Министерства (приказов и иных документов) в количестве 354 нормативных правовых акта. Коррупциогенных факторов не выявлено;

- За 1-4 квартал 2020 г. обеспечено участие независимых экспертов в проведении антикоррупционной экспертизы 10 нормативных правовых актов Министерства и их проектов путем размещения на Едином региональном портале проектов нормативных правовых актов Челябинской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2020 году отделом государственной службы Министерства проведены следующие мероприятия по снижению комплаенс-рисков Министерства:

- проведено ознакомление вновь принятых сотрудников Министерства с Положением об антимонопольном комплаенсе;

- проведен комплекс мероприятий по соблюдению государственным гражданскими служащими требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов путем проведения проверки по информационным базам данных «Контур.Фокус» на предмет аффилированности (14 кандидатов при поступлении на государственную службу и 111 государственных гражданских служащих Министерства). В результате возможного конфликта интересов не выявлено;

- в 4 квартале 2020 года проведено анкетирование 96 государственных гражданских служащих на предмет выявления фактов, свидетельствующих о несоблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

Выявлен один случай, свидетельствующий о признаках возможного конфликта интересов, связанный с осуществлением гражданским служащим Министерства функции государственного управления в отношении организации, работником которой он являлся до поступления на государственную службу;

- проведен анализ сведений, содержащихся в анкетах 14 вновь поступивших гражданских служащих о месте работы близких родственников или свойственников на предмет выявления возможного конфликта интересов;

- в четвертом квартале 2020 года проведены мероприятия, связанные с актуализацией сведений, содержащихся в анкетах 96 гражданских служащих, в

том числе в части сведений о лицах, находящихся в близком родстве или свойстве с гражданскими служащими;

- проведено ознакомление вновь принятых сотрудников Министерства с Памяткой об урегулировании конфликта интересов.

В 2020 году управлением программ и проектов в области охраны окружающей среды проведены следующие мероприятия по снижению комплаенс-рисков Министерства:

- проведен мониторинг коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства в количестве 236 закупочных процедур (электронные аукционы, конкурсы, запросы котировок, заключение контрактов с единственным поставщиком). Фактов нарушений не выявлено;

- обеспечено обучение 10 государственных гражданских служащих по программе: «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- проведен мониторинг 236 закупочных процедур на предмет недопущения осуществления закупок работ, услуг, в случаях, если предметом таких закупок являются работы, услуги, выполнение (оказание) которых непосредственно отнесено к функциям (задачам) Министерства. Фактов нарушений не выявлено;

- принято участие в серии вебинаров, организованных Главным контрольным управлением Челябинской области «Контрольный орган в помощь заказчикам»;

- принято участие в Публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Челябинского УФАС России за 2020 год;

- принято участие в онлайн-совещании «Нарушение законодательства о контрактной системе в сфере строительства», организованном Челябинским УФАС России;

- принято участие в заседании Экспертного совета по применению законодательства о контрактной системе при Челябинском УФАС России «Государственные и муниципальные закупки в сфере природопользования и зоозащиты»;

- принято участие в совещании, организованном Главным контрольным управлением Челябинской области, на тему правоприменительной практики Челябинского УФАС России в ходе контроля за осуществлением закупок в сфере градостроительной деятельности;

- принято участие в вебинаре Главного контрольного управления Челябинской области «Обзор изменений, связанных с пандемией, в законодательной базе 44-ФЗ»

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерством сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений

в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Одновременно с этим проведен анализ выявленных нарушений Министерства за 2020 год, по результатам которого установлено следующее.

Министерству выдано предупреждение Челябинского УФАС России № 04-06/20 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства – пунктов 1, 2, 8 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», путем исключения из раздела 7 Территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Челябинской области, утвержденной Приказом Министерства от 24.12.2018 года № 1562, формулировки «до ввода в эксплуатацию объекта концессии». В период обжалования предупреждения в судебном порядке в Территориальную схему были внесены изменения, которые, по мнению антимонопольного органа, исключают предполагаемые им нарушения антимонопольного законодательства. Иные нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году, в Министерстве отсутствуют.

Челябинским УФАС России рассмотрены 2 жалобы на проведение закупок Министерством экологии Челябинской области. В жалобах указано, что в проекте контракта на выполнение работ неправомерно установлены требования к порядку начисления штрафов, предусмотренному пунктами 11, 12 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042. Челябинским УФАС России жалобы признаны необоснованными.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Комиссию по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Министерства экологии Челябинской области требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Министр экологии Челябинской области



С.Ф. Лихачев