

Утвержден протоколом заседания  
Комиссии по внутреннему контролю  
за соблюдением соответствия деятельности  
Министерства экологии Челябинской области требованиям  
антимонопольного законодательства  
Российской Федерации  
от «20» марта 2020 г. № 1

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия  
деятельности Министерства экологии Челябинской области требованиям  
антимонопольного законодательства в 2019 году

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Губернатора Челябинской области от 26.12.2018 г. № 1563-р «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Челябинской области» приняты следующие организационные и правовые меры по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства экологии Челябинской области (далее именуется Министерство).

Приказом Министерства от 28.01.2019 г. № 81 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве экологии Челябинской области (далее именуется - Положение об антимонопольном комплаенсе).

Приказом Министерства от 29.03.2019 г. № 306 утверждена Карта комплаенс-рисков в Министерстве экологии Челябинской области.

Приказом Министерства от 30.08.2019 г. № 675 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве экологии Челябинской области на 2019 год.

На официальном сайте Министерства в сети Интернет <http://www.minecol74.ru> создан раздел «Об антимонопольном комплаенсе», содержащий информацию об организации антимонопольного комплаенса в Министерстве.

В связи с тем, что антимонопольный комплаенс внедрен в Министерстве в 2019 году, в процессе разработки находятся ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве. В частности, анализируются и описываются виды рисков, причины и условия их



возникновения, анализируется правоприменительная практика, определяется общее число сотрудников Министерства, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, для расчета в последующем ключевых показателей эффективности, предусмотренных приказом ФАС России от 5 февраля 2019 г. № 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса планируются к утверждению в 2020 году, информация о достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса будет представлена в Докладе по итогам 2020 года.

Результаты проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства отражены в Карте комплаенс-рисков в Министерстве экологии Челябинской области, утвержденной Приказом Министерства от 29.03.2019 г. № 306 (размещен на официальном сайте Министерства в сети Интернет <http://www.minecol174.ru>).

В связи с тем, что антимонопольный комплаенс внедрен в Министерстве в 2019 году, План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2019 год была утверждена в августе 2019 года. За данный период указанные в плане проблемы (нарушения, риски нарушения) в 2019 году не выявлены. Сотрудники Министерства направлялись на курсы повышения квалификации.

Все разработанные Министерством нормативные правовые акты своевременно размещались на официальном сайте Министерства в сети Интернет <http://www.minecol174.ru> в целях их общественного обсуждения, проведения независимой антикоррупционной экспертизы, выявления и исключения рисков нарушения законодательства Российской Федерации (в том числе, антимонопольного), а также в целях проведения анализа целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов).

Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределяются между структурными подразделениями Министерства: отделом юридической работы, отделом государственной службы, управлением программ и проектов в области охраны окружающей среды.

В 2019 году отделом юридической работы проведены следующие мероприятия по снижению комплаенс-рисков Министерства:

- принято участие 18.01.2019 г. в совещании по антимонопольному комплаенсу, организованном Министерством экономического развития Челябинской области и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее именуется Челябинское УФАС России);
- принято участие 24.10.2019 г. в семинаре по антимонопольному



комплаенсу, организованном Челябинским УФАС России и Федеральной антимонопольной службой РФ;

- разработано Положение об антимонопольном комплаенсе;
- разработана карта комплаенс-рисков Министерства;
- разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве;

- За 1-4 квартал 2019 г. отделом юридической работы проведена антикоррупционная экспертиза приказов и иных актов Министерства в количестве – 339 актов, комплаенс-рисков, коррупциогенных факторов не выявлено, внутренних документов Министерства, нарушающих и (или) противоречащих антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, не выявлено.

За 1-4 квартал 2019 г. отделом юридической работы обеспечено участие независимых экспертов в проведении антикоррупционной экспертизы двадцати четырех нормативных правовых актов Челябинской области и их проектов путем размещения на Едином региональном портале проектов нормативных правовых актов Челябинской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В 2019 году отделом государственной службы Министерства проведены следующие мероприятия по снижению комплаенс-рисков Министерства:

- принято участие 18.01.2019 г. в совещании по антимонопольному комплаенсу, организованном Министерством экономического развития Челябинской области и Челябинским УФАС России;

- проведено ознакомление сотрудников Министерства с Положением об антимонопольном комплаенсе;

- в 4 квартале 2019 г. отделом государственной службы проведен комплекс мероприятий по соблюдению всеми гражданскими служащими Министерства (100 чел.) требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов. Заполнены анкеты с вопросами, касающимися соблюдения требований служебного поведения, проведены проверки с применением базы данных «Контур.Фокус» на предмет аффилированности. В результате проведенных мероприятий возможного конфликта интересов не выявлено;

- в 4 квартале 2019 г. отделом государственной службы проведены мероприятия по актуализации информации о близких родственниках или свойственниках гражданского служащего путем уточнения информации о лицах, находящихся с гражданским служащим в близком родстве или свойстве, в соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона № 273 «О противодействии коррупции». В отдел государственной службы представлены актуализированные анкеты 100 гражданских служащих;

- отделом государственной службы проведено ознакомление вновь принятых сотрудников Министерства с Памяткой об урегулировании конфликта интересов;



- в 2019 году управлением программ и проектов в области охраны окружающей среды проведены следующие мероприятия по снижению комплаенс-рисков Министерства:

- за 1-4 квартал 2019 г. проведен мониторинг антимонопольных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Министерства в количестве 86 закупочных процедур (электронные аукционы, запросы котировок). Фактов нарушений не выявлено.

- за 1-4 квартал 2019 г. организовано повышение квалификации 4 сотрудников Министерства по программе «Управление государственными и муниципальными закупками». В 2019 году повышение квалификации в сфере закупок обеспечено на 100%.

- проведен анализ недопущения осуществления закупок работ, услуг в случаях, если предметом таких закупок являются работы, услуги, выполнение (оказание) которых непосредственно отнесено к функциям (задачам) Министерства. Фактов нарушений не выявлено.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерством сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

Нормативные правовые акты (проекты нормативных правовых актов) Министерства, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в 2019 году, в Министерстве отсутствуют.

Одновременно с этим проведен анализ выявленных нарушений Министерства за 2019 год, по результатам которого установлено следующее.

В адрес Министерства от Челябинского УФАС России поступило сообщение о необходимости устранения противоречий в Порядке определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социальных проектов экологической направленности на территории Челябинской области в составе проекта государственной программы Челябинской области «Охрана окружающей среды Челябинской области». В соответствии с указанным сообщением Министерством подготовлен проект постановления Правительства Челябинской области, направленный на устранение указанных противоречий.

Комиссией Челябинского УФАС России в 2019 году рассмотрено возбужденное в 2018 году дело о нарушении антимонопольного законодательства № 20-07/18, по результатам рассмотрения вынесено решение о признании «соглашения, заключенного между Правительством, Администрацией, Министерством, МУП «ГорЭкоЦентр», ООО «Полигон ТБО», ООО «ЦКС», которое могло привести к ограничению, устранению конкуренции на товарных рынках в сфере обращения с ТКО, в том числе к устранению с рынка оказания услуг по транспортированию ТКО отдельных хозяйствующих субъектов, нарушением пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции».



Министерство оспаривает в судебном порядке привлечение Министерства в качестве ответчика по данному делу и факт участия Министерства в заключении вышеуказанного антиконкурентного соглашения.

При анализе правоприменительной практики при рассмотрении дел в Челябинском УФАС России (3 жалобы на 1 конкурс в 2019 году) выявлен факт осуществления комиссией в сфере закупок Министерства необоснованного учета в качестве подтверждения опыта участника конкурса двух из пяти договоров. Челябинское УФАС России признало в действиях Министерства нарушения положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и выдала соответствующее предписание. В соответствии с указанным предписанием (с учетом мнения Челябинского УФАС России) заявки участников были рассмотрены повторно. При повторном обжаловании действий комиссии жалоба была признана Челябинским УФАС России необоснованной, доводы заявителя по жалобе не нашли своего подтверждения, действия Министерства признаны соответствующими Закону о контрактной системе. В дальнейшем, на этапе подписания государственного контракта победитель указанного конкурса был признан уклонившимися от заключения контракта. Рассматривая третью жалобу на конкурс, Челябинское УФАС России признало действия Министерства по признанию уклонившимися от заключения контракта соответствующими закону, жалоба в части ненадлежащего уведомления победителя о признании его уклонившимся от заключения контракта была признана необоснованной.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях в 2019 году не осуществлялось.

Нормативные правовые акты Министерства, в которых Челябинским УФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в Министерстве отсутствуют.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на Комиссию по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Министерства экологии Челябинской области требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Министр экологии  
Челябинской области



С.Ф. Лихачев

